

信丰县人民代表大会 常务委员会文件

信常发〔2022〕16号

关于批准信丰县 2021 年财政决算的决议

县人民政府：

信丰县十九届人大常委会第八次会议听取了县财政局局长周凌受县人民政府委托所作的《关于 2021 年财政决算（草案）和 2022 年上半年预算执行情况的报告》和县审计局局长陈良龙受县人民政府委托所作的《关于信丰县 2021 年度预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告，对信丰县 2021 年财政决算草案进行了审查，同意县人大的财政经济委员会《关于 2021 年财政决算（草案）和 2022 年上半年预算执行情况的初审报告》，决定批准信丰县 2021 年财政决算。会议要求：

一是要进一步确保财政平稳运行。加强经济形势跟踪分析研判，积极应对预算执行中可能出现的困难和问题，努力完成全年财政收支目标任务。要深入南融，招大引强。千方百计引进好项

目大项目，全力推进项目落地见效，不断增强发展后劲。要积极北接，争资争项。精准对接相关政策，提前谋划筹备项目，加大力度积极北上争取更多项目、资金支持。要挖潜增效，扶优扶强。以钉钉子精神抓细抓实抓好助企纾困40条及稳住经济发展36条等政策措施的贯彻落实。加强对现有企业发展潜力、市场前景、财政贡献的精准研判，对看准了的、切实是好的、潜力大的、优势明显的企业给予政策倾斜、大力支持，发挥财政资金杠杆作用，挖掘潜力，激发活力，扶优扶强。要开源节流，避免浪费。坚持依法治税，杜绝“跑、冒、滴、漏”。加大清缴和盘活存量资金的力度，做到应收尽收。要增强节约、绩效意识，加强项目实施的必要性、经济性、可行性、绩效性论证，避免重复建设、低效无效投资。要全盘考虑，防范风险。严格政府建设项目决策程序，按照轻重缓急，全盘考虑财政收支。要强化政府债券项目全生命周期管理，加快债券资金拨付与使用进度，切实提高债券资金使用绩效。要强化政府隐性债务全过程监管，加强政府债务审计监督，防范政府债务风险。

二要进一步健全现代财税制度。持续推进预算管理体制、乡镇“一级财政”管理、国有资产管理等改革。加强预算管理一体化系统建设和运用，确保财力使用更精准、更高效、更安全。深化零基预算编制改革，推进标准科学、规范透明、约束有力的预算制度建设。进一步推动政府投资项目预（结）算评审工作制度化、规范化，提升评审效率和质量。

三要进一步提升资金使用效益。进一步完善和改进预算绩效

管理制度，完善绩效评价结果与预算安排等的挂钩机制。切实提高预算编制的科学性、精准性和预算执行的约束性、有效性，积极推进重大工程建设，加快资金拨付与使用进度，不断提高财政资金使用效益。

四要进一步完善决算编报内容。决算报告要更好地反映预算安排和支出政策实施的效果情况，要对决算与预算、与往年同比相差较大的情况作详细说明，要报告重点项目实施进展等情况，要逐步增加反映预算绩效管理的内容。

附件：1. 县十九届人大常委会第八次会议审查县人民政府《关于2021年财政决算（草案）和2022年上半年预算执行情况的报告》的表决结果

2. 县人大财政经济委员会《关于2021年财政决算（草案）和2022年上半年预算执行情况的初审报告》

信丰县人民代表大会常务委员会

2022年10月13日



抄送：县委书记袁炎，县委副书记、县长张琳，县委副书记钟小春，县委常委、常务副县长彭钢，县财政局、审计局、税务局。

信丰人大常委会办公室

2022年10月13日印发

附件 1:

县十九届人大常委会第八次会议 审查县人民政府《关于 2021 年财政决算(草案) 和 2022 年上半年预算执行情况的报告》的 表决结果

县人大常委会组成人员共 29 人，参加会议审查表决县人民政府《关于 2021 年财政决算(草案)和 2022 年上半年预算执行情况的报告》实到人数为 24 人，表决采取电子表决方式进行，表决结果统计如下：

赞成票	23 票；
反对票	1 票；
弃权票	0 票。

审查表决县人民政府《关于 2021 年财政决算(草案)和 2022 年上半年预算执行情况的报告》的赞成票共计 23 票，超过县人大常委会全体组成人员的半数，予以通过。

附件 2:

关于 2021 年财政决算（草案）和 2022 年 上半年预算执行情况的初审报告

——2022 年 10 月 13 日在县十九届人大常委会第八次会议上

县人大的财政经济委员会

主任、各位副主任，各位委员：

为做好县人大常委会审查批准信丰县 2021 年财政决算和审议 2022 年上半年预算执行情况报告的准备工作，根据县人大常委会 2022 年工作安排，7 月中旬至 9 月上旬，县人大常委会副主邹小明同志带领由县人大财经委、预算审查工委等人员组成的专项审查组听取了县财政局关于我县 2021 年财政决算（草案）和 2022 年上半年预算执行情况的汇报，进行了座谈交流，延伸审查、审议了县工信局 2021 年部门决算（草案）和县民政局 2022 年上半年部门预算执行情况，深入 2021 年使用财政资金的部分重点项目现场开展调研，并结合审计工作报告，对信丰县 2021 年财政决算（草案）和 2022 年上半年预算执行情况进行了预先审查、审议，现将初审情况报告如下：

一、关于信丰县 2021 年财政决算

2021 年，全县一般公共预算收入完成 151,311 万元，完成调整预算数的 100%，增长 17.5%。加上上级各项补助收入 310,367 万元、债券转贷收入 34,998 万元、上年结转结余收入 4,625 万元、动用预算稳定调节基金 15,000 万元、调入资金 140,030 万

元，收入总量为 656,331 万元。2021 年一般公共预算支出 500,498 万元，同比下降 16.6%。加上上解支出 19,385 万元、债务还本支出 9,373 万元、安排预算稳定调节基金 125,000 万元，支出总量为 654,256 万元。收支轧抵，年终结余 2,075 万元。收支平衡。

2021 年全县政府性基金收入 331,833 万元，同比增长 5.0%，为年预算的 101.3%。加上上级补助收入 3,597 万元、债券转贷专项收入 137,582 万元、上年结转结余收入 1,370 万元，收入总量为 474,382 万元。政府性基金支出 306,466 万元，同比下降 6.8%。加上上解上级支出 6,584 万元，调出资金 140,000 万元，债务还本支出 18,658 万元，支出总量为 471,708 万元。收支轧抵，年终结余 2,674 万元。

2021 年全县国有资本经营收入 32 万元，为调整预算数的 100%，下降 95.8%。加上上级补助收入 58 万元，上年结余收入 10 万元，收入总量为 100 万元。全县国有资本经营支出 8 万元，加上调出到一般公共预算统筹使用 30 万元，支出总量为 38 万元。收支轧抵，结余 62 万元。

2021 年全县社会保险基金收入完成 58,219 万元，为同口径年预期的 126.7%，同比增长 10.0%。全县社会保险基金支出完成 42,080 万元，完成同口径年初预期 109.0%，同比增长 18.7%。收支轧抵，当年结余 16,139 万元，滚存结余 89,301 万元。

2021 年政府性基金预算收支、国有资本经营预算收支、社会保险基金预算收支决算数与年初向县十九届人大二次会议报告的执行数基本一致。2021 年一般公共预算收支决算数因收回

的财政存量资金不再作调入资金管理，决算数与年初向县十九届人大二次会议报告的执行数相比：一般公共预算收入总量减少 16,948 万元，支出总量减少 15,631 万元，结余减少 1,317 万元。

审查组认为，2021 年，县政府及财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西、赣州重要讲话精神，认真贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，紧紧围绕中央和省委、市委、县委决策部署，积极落实县十八届人大六次会议和县人大常委会有关决议、决定要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，不断优化税源结构，依法加强税收征管，实现预算管理一体化，加强财政资金动态监控，深入推进财税体制改革，实施积极的财政政策，加快推进“1217”总体思路落地见效，为加快建设革命老区高质量发展示范先行区提供了有力的财政保障。县审计局紧紧围绕全县重点工作，聚焦经济社会高质量发展，依法对 2021 年度县本级预算执行、部门预算执行、重大政策措施落实、乡镇财政决算等方面开展了审计监督，指出了审计查出的问题，提出了针对性强的审计建议，发挥了审计监督的重要作用。

审查组认为，2021 年财政决算情况总体较好，符合预算法规定。建议县人大常委会本次会议批准县人民政府提出的 2021 年财政决算草案。

同时，2021 年县财政预决算草案、部门预决算草案和审计工作报告也反映出预算编制、预算执行和财政管理中存在的一些

问题。主要是：稳增长、防风险压力较大；欠缴土地出让价款、财政收入未及时缴库现象依然存在，财政收入征管力度需进一步加大；公务接待费决算数较上年增加，过紧日子思想需进一步强化；部分预算支出项目推进偏慢，资金使用不够及时，资金使用效益需进一步提升；税收收入占一般公共预算收入的比重为80.1%，收入结构需进一步优化；部门决算报告反映个别收支项目决算与预算有较大差异，预算编制预见性、科学性、准确性有待加强等。

二、关于2022年上半年预算执行情况

2022年上半年，全县一般公共预算收入91,874万元，同比增收1561万元，按自然口径计算同比增长1.7%，扣除留抵退税因素后增长16.7%，完成年初预算的55.2%。一般公共预算支出完成224,375万元，同比减支35,106万元，下降13.5%。政府性基金预算收入完成119,417万元，同比减收59,418万元，下降33.2%，完成年初预算的33.3%。政府性基金支出245,623万元，同比增支37,751万元，增长18.2%。国有资本经营预算暂无收支执行。社会保险基金预算收入30,641万元，完成年初预算的47.9%，增长2.4%。社会保险基金支出22,642万元，完成年初预算的50.3%，增长8.4%。

上半年，面对复杂严峻的宏观环境、疫情反复和经济稳增长的压力增大、政策性减收的影响，县政府及财政等部门认真贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，全力落实稳经济的一系列政策措施，高效统筹疫情防控和经

济社会发展,加强财政管理,推进“三大战略、八大行动”暨“1217”总体思路落地见效,积极落实县十九届人大二次会议关于财政预算的决议,财政收支运行情况总体平稳。

三、意见建议

按照“保民生、保运转、保稳定、促发展”要求,为进一步做好财政预决算工作,针对2021年财政决算和2022年上半年预算执行中反映出的问题,提出如下建议:

1. **采取积极有效措施,确保财政平稳运行。**加强经济形势跟踪分析研判,积极应对预算执行中可能出现的困难和问题,着力巩固现有财源,加大招大引强、争资争项力度,做好开源节流、挖潜增效工作,努力完成全年财政收支目标任务。一是要深入南融,招大引强。持续开展“千名干部抓南融”专项行动,坚定不移招大引强、靠大联强,千方百计引进好项目大项目,全力推进项目落地见效,不断增强发展后劲。二是要积极北接,争资争项。持续开展“千名干部抓北接”专项行动,精准对接相关政策,提前谋划筹备项目,加大力度积极北上争取更多项目、资金支持,为我县经济社会事业发展提供坚实的财力支撑。三是要挖潜增效,扶优扶强。按照党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署要求,以钉钉子精神抓细抓实抓好助企纾困40条及稳住经济发展36条等政策措施的贯彻落实。加强对现有企业发展潜力、市场前景、财政贡献的精准研判,对看准了的、切实是好的、潜力大的、优势明显的企业给予政策倾斜、大力支持,发挥财政资金杠杆作用,挖掘潜力,激发活力,扶优扶强。

四是要开源节流，避免浪费。坚持依法治税，杜绝“跑、冒、滴、漏”。加大清缴和盘活存量资金的力度，做到应收尽收。要增强节约、绩效意识，加强项目实施的必要性、经济性、可行性、绩效性论证，避免重复建设、低效无效投资。严格落实过紧日子要求，强化“三公”经费监管，大力压减一般性支出，把钱花在刀刃上、用在紧要处。五要全盘考虑，防范风险。严格政府建设项目决策程序，按照轻重缓急，全盘考虑财政收支。要注重保障城区学校、医院建设等广大人民群众急切期盼的民生实项目资金投入，兜牢“三保”底线。要健全债券项目储备常态化滚动机制，强化政府债券项目全生命周期管理，大力推动政府专项债券项目建设，加快债券资金拨付与使用进度，切实提高债券资金使用绩效。要强化政府隐性债务全过程监管，加强政府债务审计监督，稳妥化解隐性债务存量，防范政府债务风险。要积极应对房地产市场低迷带来的影响，积极贯彻落实《信丰县促进房地产业良性循环和健康发展若干措施》，合理引导企业扩大房地产投资，努力实现政府性基金收入预期目标。

2. 深化财税体制改革，建立现代财税制度。严格执行预算、审计、国有资产等法律规定。持续推进预算管理体制改革、乡镇“一级财政”管理、国有资产管理等改革。完善预算管理一体化系统建设，主动对接人大预算审查联网监督系统，推进预算数据集中管理运用，提高信息化管理水平，确保财力使用更精准、更高效、更安全。深化零基预算编制改革，推进标准科学、规范透明、约束有力的预算制度建设。进一步推动政府投资项目预（结）算评

审工作制度化、规范化，提升评审效率和质量。进一步完善国有资本经营预算制度，强化国有资产管理监督。

3. 持续加强财政管理，提升资金使用效益。加强财务人员队伍建设，提高财务信息和管理水平。要增强预算法治意识，切实提高预算编制的科学性、精准性和预算执行的约束性、有效性，规范各项财政收支行为。推进预算执行进度，加大财政支出力度，积极推进重大工程建设，不断提高财政资金使用效益。坚持“花钱必问效、无效必问责”，进一步完善和改进预算绩效管理制度，加强重点民生资金、重点工程项目预算绩效管理，统筹做好年度绩效与项目实施周期绩效的评价工作，完善绩效评价结果与预算安排等的挂钩机制。

4. 决算与预算相对应，完善决算编报内容。严格按照《预算法》及其实施条例的规定，改进和完善预决算的相关编报工作。决算报告要更好地反映预算安排和支出政策实施的效果情况，要对决算与预算、与往年同比相差较大的情况作详细说明，要报告重点项目实施进展等情况，要逐步增加反映预算绩效管理的内容。

以上报告，请予审议。